



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

16.01.2024 nr. 08-06-23

La nr. 08-06-13673 din 02.01.2024

*Privind prezentarea opiniei instituționale
asupra celor expuse în demersul dlui Igor Zubcu,
președinte al Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova.*

**Dlui Igor Zubcu,
Președinte al Confederației Naționale
a Sindicatelor din Moldova**

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr. 08-06-13673 din 02 ianuarie 2024, Ministerul Finanțelor a examinat demersul dlui Igor Zubcu, președinte al Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova nr. 38715 din 26.12.202, cu referire la prezentarea opiniei instituționale asupra celor expuse în demers și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Cu referire la propunerea ce vizează stabilirea unor etape exacte pentru implementarea unei valori de referință unice, aplicate la calcularea salariilor pentru toți angajații din sectorul bugetar și perfecționarea legislației în domeniul salarizării în sectorul bugetar în vederea eliminării inechităților existente.

Reformarea sistemului de salarizare în sectorul bugetar și adoptarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar a avut drept scop crearea unui sistem unitar, transparent, echitabil și orientat spre performanță, capabil să asigure remunerare egală pentru munca de valoare egală, în baza ierarhiei posturilor. Poziționarea în ierarhia funcțiilor în vederea stabilirii claselor de salarizare a fost efectuată în urma unei analize ample a funcțiilor în sectorul bugetar pe mai multe criterii ce țin de efortul depus, complexitatea și diversitatea muncii, condițiile de muncă, gradul de responsabilitate, etc.

Elementele noului sistem de salarizare a personalului în sectorul bugetar sunt bazate pe caracterul unitar fiind aplicate tuturor categoriilor de angajați din sectorul bugetar, având la bază sistemul de gradare, constituit din grade și trepte de salarizare. Sistemul de gradare este construit pe baza clasificării și rezultatelor evaluării posturilor, prin utilizarea grupurilor și subgrupurilor salariale. Evaluarea posturilor permite gruparea posturilor cu valoare similară, conform principiului de echitate și coerență. Salariul total este constituit din partea fixă garantată care formează ponderea

cea mai mare și este corelată cu valoarea postului, iar partea variabilă –cu deținătorul postului (performanța) și aspectele specifice ale muncii.

Astfel, salariul de bază reprezintă principalul element al remunerației personalului iar partea variabilă capabilă să reflecte și remunereze performanța, motivând creșterea productivității muncii

De menționat că, discrepanțele exagerate care existau în sistemul anterior de salarizare a personalului, proporțional sarcinilor și nivelului de responsabilitate, abordare neuniformă a plăților salariale, complexitate și fragmentare excesivă, transparență redusă și garanția instituită de lege privind menținerea nivelelor anterioare de salarizare, au impus stabilirea unor norme și condiții salariale aferente domeniilor și funcțiilor deținute, cu scopul de a nu admite diferențe excesive în cadrul angajaților unei autorități.

Subsidiar, valori de referință derogatorii au fost stabilite pentru autoritățile care în sistemul anterior au avut salarii multiple la salariul mediu pe economie și pentru care, în rezultatul evaluării și plasării în grilă, urmau a fi reduse semnificativ salariile.

Totodată, în conformitate cu prevederile alin.(15) art.12 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, se prevede reexaminarea anuală a valorii de referință în funcție de condițiile economice din țară și de posibilitățile bugetului public național, cel puțin la nivelul prognozat al ratei inflației și garantează că valoarea de referință aprobată anual nu poate fi mai mică decât quantumul stabilit în anul precedent. Odată, cu creșterea valorii de referință anuale, există perspectiva majorării anuale a salariilor în sectorul bugetar. Astfel, majorarea valorii de referință asigură o creștere anuală ascendentă a salariilor în sectorul bugetar.

Adițional, se menționează că, potrivit prevederilor art. 29 din Legea nr. 270/2018 la valorile de referință derogatorii nu se aplică obligativitatea de reexaminare anuală în funcție de condițiile economice din țară și de posibilitățile bugetului public național, cel puțin la nivelul prognozat al ratei inflației potrivit celor aplicate la valoarea de referință generală.

În context, se remarcă că, reieșind din posibilitățile bugetului public național în Legea Bugetului de Stat, anual, sunt identificate resurse financiare pentru majorarea valorii de referință (cea generală) pentru calcularea salariilor angajaților din sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, cât și a unor valori de referință derogatorii, având tendința de unificare și egalare în timp în scopul eliminării multiplelor valori de referință tranzitorii.

Totodată, măsurile salariale potrivit celor propuse în demers la această etapă implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat care nu au acoperire financiară iar

potrivit prevederilor art.17 al Legii finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. Concomitent, se remarcă că în conformitate cu alin.(6) art.131 din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.


Subiectul remunerării muncii angajaților din sectorul bugetar se află permanent pe agenda Guvernului Republicii Moldova, unul din obiectivele cheie stabilite este dezvoltarea unui sistem de salarizare care să asigure un nivel adecvat de remunerare, motivare și performanță a personalului din sectorul bugetar. Iar pentru fiecare opțiune de creștere a salariilor, este important de a determina resursele financiare suplimentare pentru a asigura principiul de sustenabilitate financiară, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul din unitățile bugetare cu respectarea cadrului de resurse prevăzute în bugetele componente ale bugetului public național.

În acest sens solicitările adiționale pe aspectul ce ține de revizuirea condițiilor de salarizare în sectorul bugetar, în vederea asigurării unui nivel competitiv de salarizare pentru toate categoriile de angajați din sectorul bugetar, identificării și eliminării discrepanțelor salariale existente, precum și asigurării echității salariale a angajaților din sectorul bugetar vor fi examinate în cadrul procesului de revizuire a prevederilor cadrului normativ aferent salarizării angajaților în sectorul bugetar, cu luarea deciziilor de amendare în complex și în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat.

Adițional, cu referire la solicitarea ce ține de „-stabilirea, nu mai puțin de 20 de mil. de lei pentru anul 2024, a cheltuielilor pentru odihna de vară a copiilor”, se menționează că pentru anul 2024 din bugetul de stat au fost alocate mijloace financiare în volum total de 105,9 mil. lei, dintre care 1,9 mil. lei Ministerului Educației și Cercetării și respectiv, 104,0 mil. lei transferuri cu destinație specială autorităților publice locale.

Secretar de Stat

Vladimir ARACHELOV

✉ Ludmila Burduja
 (022) 262-749